

FLUJO MIGRATORIO DE COLOMBIANOS A VENEZUELA: LAS CIFRAS CUENTAN

Nosotros, académicos que por cerca de veinte años venimos estudiando conjuntamente las relaciones entre Venezuela y Colombia, luego del pronunciamiento que hicimos sobre el cierre indefinido de la frontera y la deportación de colombianos, celebramos las reuniones entre los mandatarios, los ministros sobre asuntos económicos y de seguridad y las fuerzas armadas de los dos países. Esperamos que a la mayor brevedad se aborden los asuntos sociales y humanitarios que también requieren urgente solución. Con ese fin queremos contribuir con una serie de cortos escritos sobre temas de la agenda binacional y fronteriza. Empezamos hoy por la cuestión migratoria y poblacional, que amerita una consideración especial.

Un estudio binacional examinó los datos sobre población nacida en el exterior empadronada por el Instituto Nacional de Estadística (INE) en los procesos censales de 1971, 1981 y 1990¹. Para continuar su perspectiva histórica conjugando elementos cualitativos y cuantitativos hemos examinado los dos censos posteriores hechos en Venezuela y el más reciente realizado en Colombia, algunos informes de la Misión Identidad, datos de plataformas multilaterales dedicadas al tema de migraciones y refugiados, varios registros de ingresos y salidas de colombianos de Venezuela en los últimos años, y estudios sobre la evolución económica de los dos países y del conflicto colombiano en zona de frontera. Así, hemos obtenido una radiografía sustentada en datos oficiales y en contextos nacionales y fronterizos que contrasta con otras cifras de colombianos en Venezuela que vienen siendo difundidas a pesar de carecer de fundamento estadístico, y que han sido acompañadas de referencias a un supuesto aumento de desplazados colombianos que se estarían estableciendo en Venezuela, creándole una problemática mayor y más grave que la que enfrenta Europa en la actualidad por cuenta de la llegada masiva de migrantes de Asia y África.

Evolución de la cantidad y la proporción de colombianos en Venezuela (aumento numérico y disminución de magnitud)

En 1971, la mayor parte de la población extranjera que vivía en Venezuela era de origen europeo; le seguía el número de personas nacidas en las Américas de las cuales la mayoría era oriunda de Colombia. En las dos décadas siguientes se invirtieron las proporciones. Las personas nacidas en Colombia pasaron de conformar la tercera parte de la población de origen extranjero en Venezuela (30,20% en 1971) a constituir más de la mitad de ésta (51,79% en 1990). El gran salto cuantitativo se efectuó durante la década de los setenta, estimulado por los precios altos del petróleo.

Pero en la década de los ochenta, con la caída de los precios del petróleo y la consiguiente recesión de la economía venezolana, la tendencia cambió. Se redujo el porcentaje de

¹ "Dinámica de la migración colombiana a Venezuela en las últimas décadas, en Socorro Ramírez y José María Cadenas (coords. y eds.), Colombia y Venezuela: agenda común para el siglo XXI, Bogotá, Grupo Académico binacional, IEPRI Universidad Nacional -UCV - Corporación Andina de Fomento (CAF) - CAB - Tercer Mundo Eds., noviembre de 1999.

población extranjera de 7,4% en 1981, a 5,7% en 1990, luego a 4,4% en 2001 y a 4,2% en 2011. El número de nacidos en Colombia fue aumentando – de 180.144 en el censo de 1971 pasó a 508.166 en el censo de 1981. Posteriormente subió a 529.924 en 1990, escaló a 609.196 en 2001 y llegó a 721.791 en el último censo, que data de 2011 –. Pero según los mismos censos, fue disminuyendo su proporción con respecto al monto total de la población empadronada: de 3,5% en 1981, bajó a 2,93% en 1990, a 2,64% en 2001² y a 2,49% en 2011³.

Esa tendencia se corresponde con los datos arrojados por el último censo de población realizado en Colombia en 2005, que calcula en un poco más de 625.000 los colombianos que estarían radicados en Venezuela, país que ocupa el tercer lugar como destino de migración de los colombianos, precedido por Estados Unidos y España.

En síntesis, podemos decir que, luego de una fuerte migración de colombianos a Venezuela, oriundos particularmente de la costa Caribe colombiana y vinculados sobre todo a trabajos agrícolas y domésticos, en los años ochenta se produjo una reducción presumiblemente motivada por la caída de los precios del petróleo y de la estagnación de la economía venezolana. Posteriormente, la agudización de la confrontación armada colombiana a finales de la década de los noventa y comienzos de los años dos mil estimuló el desplazamiento hacia el lado venezolano, luego los servicios ofrecidos por las misiones bolivarianas provocaron el cruce de la frontera.

Sin embargo, la tendencia que muestran los censos recientes apunta a la baja y se corresponde con el contexto económico de los dos países en los últimos años: parálisis e incluso retroceso de Venezuela y crecimiento en Colombia, lo que viene estimulando el retorno de migrantes. Se corresponde también con la reducción de las masacres que generan desplazamientos, y con las conversaciones del gobierno y las guerrillas que han llevado a treguas y han mitigado la confrontación. Para evitar un uso indebido de esta problemática poblacional, cualquier cifra que se presente debe ser contrastada con los 721.791 nacidos en Colombia que empadronó el último censo venezolano de 2011, y debe demostrar de dónde provienen los datos que la sustentan.

El censo venezolano más reciente

Luego de procesar el último censo, realizado en 2011, el presidente del Instituto Nacional de Estadística informó – según reporte de la Agencia Venezolana de Noticias del 8 de agosto de 2012 – que la totalidad de población empadronada fue de 27.227.930 personas. Agregó que sumada la omisión censal de viviendas o personas que por una razón u otra no pudieron ser censadas, la población total de Venezuela en ese momento era de 28.946.101 habitantes⁴. Para reflejar esa modificación de datos, el INE publicó en 2014 una serie de documentos bajo la denominación de “XIV Censo Nacional de Población y Vivienda”, que ofrece tanto resultados globales, como desagregados por entidades territoriales. Esos

2

<http://www.ine.gov.ve/documentos/Demografia/CensodePoblacionyVivienda/html/PobNacExteriorAnoLlegadaPais.html>

3http://www.ine.gov.ve/documentos/Demografia/CensodePoblacionyVivienda/xls/CuadrosResumenCenso2011/NacionalEntidades/Lugar_Nacimiento_Censo_2011.xlsx

4 <http://www.avn.info.ve/contenido/poblaci%C3%B3n-total-venezuela-es-289-millones-habitantes>

documentos nos permiten examinar lo que pasa en los estados fronterizos con Colombia. Como se mencionó recién, el resultado global habla de un total de 721.791 personas nacidas en Colombia censadas en Venezuela.

En el estado Táchira⁵, de 147.219 personas nacidas en el exterior, 138.952 son de origen colombiano (94,3%). De estos, 51.018 son venezolanos por nacionalización y 8.278 lo son por ser hijos(as) de madre y/o padre venezolanos. Es decir, 42,6% de los nacidos en Colombia y censados en el Táchira son ciudadanos venezolanos, ya que cuentan con documentación otorgada por dicho país. No declararon su país de nacimiento 3.676 personas, que corresponde al 2,4% del total de los habitantes del Táchira de origen extranjero.

En el Zulia⁶, de 217.601 personas nacidas en el extranjero, 193.045 son de origen colombiano (88,7%). De ellos, 62.011 son venezolanos por nacionalización y 18.358 por tener padre y/o madre venezolanos (41,6%). 11.585 personas omitieron su país de origen (5,3%).

En Apure⁷, de 17.230 nacidos en el exterior, 13.696 son de origen colombiano (79,4%). De ellos, 3.292 son venezolanos por nacionalización y 1.908 por ser hijos(as) de padre y/o madre venezolanos (lo que equivale al 37,96%). Omitieron su país de origen 2.305 personas.

En el estado Amazonas⁸, de 4.337 personas nacidas en el exterior, 3.166 son de origen colombiano (72,9%). De ellos, 1.107 son venezolanos, ya sea por nacionalización (882) o por tener padre y/o madre venezolanos (225). En total, 34,9% del total de personas nacidas en Colombia y empadronadas en el estado Amazonas son hoy por hoy venezolanos. Omitieron el país de origen 585 personas.

Cabe destacar dos elementos de esa información basada en la misma fuente oficial. El porcentaje de personas nacidas en Colombia que se han nacionalizado en Venezuela es alto – casi la mitad de estos migrantes –, lo que sugiere que podrían tener la doble nacionalidad reconocida por las constituciones de ambos países, aunque el censo no lo especifica. Por otra parte, como la mayor parte de las personas nacidas en el exterior y radicadas en los estados fronterizos son colombianos, a esas cifras se les podría sumar la mayoría de los que omitieron aducir su país de origen. Con todo, esta adición no modifica sustancialmente el resultado global como para explicar cifras que actualmente pululan con ocasión del cierre de la frontera con Colombia.

La movilidad de colombianos hacia y desde Venezuela (entradas y salidas)

5 <http://www.ine.gov.ve/documentos/Demografia/CensodePoblacionyVivienda/pdf/tachira.pdf>

6 <http://www.ine.gov.ve/documentos/Demografia/CensodePoblacionyVivienda/pdf/zulia.pdf>

7 <http://www.ine.gov.ve/documentos/Demografia/CensodePoblacionyVivienda/pdf/apure.pdf>

8 <http://www.ine.gov.ve/documentos/Demografia/CensodePoblacionyVivienda/pdf/amazonas.pdf>

Hay que tener en cuenta que no todos los colombianos que viajan a Venezuela lo hacen en el marco de desplazamientos relacionados con el conflicto o en búsqueda de protección internacional. Sobresale hoy en día la cifra de quienes se trasladan bajo la categoría de turista, y realizan por lo tanto una estadía temporal.

Al no cruzar las cifras de las entradas de colombianos a Venezuela con sus respectivas salidas, se interpretan erróneamente los registros y se asume que se trata de personas que se quedan en ese país por cuenta de lógicas ligadas al desplazamiento.

Según Migración Colombia, entre enero y julio de 2015, viajaron a Venezuela 315.425 colombianos⁹. El 70% correspondería a la categoría de turista. En efecto, predominan las salidas en temporadas vacacionales: enero (61.169) y junio (56.882). Con el registro del regreso de 307.000 personas, se observa que solo el 2,53% de colombianos que han entrado a Venezuela este año habrían permanecido en dicho país. Esta cifra podría ser menor dada la posibilidad de que algunos hayan viajado luego a un tercer país¹⁰.

Más bien los datos muestran que ya antes del cierre de la frontera disminuía la cantidad de colombianos que viajaban a Venezuela: 606.851 en 2013 y 495.579 en 2014 – una reducción interanual de 18,3% –. Y si se comparan las cifras de enero de 2014 y enero de 2015, se obtiene una reducción de 35,8%¹¹.

Mucho ayudaría a clarificar la situación una comparación de cifras de entradas y salidas realizada por parte de las oficinas de migración de ambos países, acompañada por la Organización Internacional de Migraciones y otros organismos de Naciones Unidas o entidades regionales que hacen seguimiento sistemático a estos asuntos poblacionales.

Desplazamiento transfronterizo y refugio de colombianos en Venezuela

El Perfil Migratorio de América del Sur 2012, elaborado por la Organización Internacional para las Migraciones (OIM)¹² con cifras del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), realizó un escalafón de los países que albergaban colombianos con estatus de refugiados: Ecuador (54.243), Estados Unidos (22.004), Canadá (17.243) y Costa Rica (10.297); Venezuela ocupaba el quinto lugar con 1.941 refugiados colombianos.

El documento “Situación Colombia”, elaborado por ACNUR en agosto de 2012¹³ con datos de la Comisión Nacional para los Refugiados de Venezuela, reseñó que en el periodo que va

9 <http://migracioncolombia.gov.co/index.php/component/content/article?id=718>.

10 http://www.bbc.com/mundo/noticias/2015/08/150822_venezuela_deporta_colombianos_cierra_frontera_ng

11 <http://www.mincit.gov.co/descargar.php?id=73714>

12 https://www.iom.int/files/live/sites/iom/files/pbn/docs/Panorama_Migratorio_de_America_del_Sur_2012.pdf.

de 1991 a 2011, Venezuela otorgó estatus de refugiado a 5.210 colombianos. Al inicio de 2014, ACNUR¹⁴ contabilizó 909 solicitudes de colombianos que estaban en espera de respuesta por parte de las autoridades venezolanas. Ese año se agregaron 2.468 solicitudes, para un total de 3.377 casos. De estos, el gobierno venezolano otorgó dicho estatus a 724, rechazó 2.402 y al final de ese año aún quedaban por resolver 251 aplicaciones.

A principios de 2014, ACNUR contabilizó 204.259 colombianos en Venezuela considerados personas con necesidad de protección, y otorgó su asistencia a 23.195. Luego llegaron 724 más. El año cerró con 173.519 necesitados de protección de los cuales se les otorgó asistencia en Venezuela a 34.083. Ese año no registra repatriaciones voluntarias, sino 12 reubicaciones.

En la Conferencia Internacional de Derechos Humanos que se realizó en Caracas para abordar el tema de la migración de colombianos a Venezuela, el defensor del pueblo afirmó que el 20% de la población oficial del país es colombiana y “el 85% de los colombianos que han salido huyendo de la nación hermana, están en Venezuela”¹⁵. Aquellas afirmaciones contrastan con la información proveniente de los censos referidos, y con la información provista por plataformas multilaterales que le hacen seguimiento al tema.

Colombianos en el marco de programas de regularización de alcance parcial

Al indagar por las personas nacidas en Colombia que viven en Venezuela sin haber regularizado su situación migratoria, encontramos dos fuentes de referencia con datos significativos. La primera es la Matrícula General de Extranjeros que hacia 1980 permitió la regularización de 166.795 inmigrantes, de los cuales el 92,3% era de origen colombiano¹⁶. La otra fuente es la Oficina Nacional de Identificación y Extranjería (Onidex) con la Misión Identidad y su doble dimensión: una dirigida a los venezolanos y la otra a los extranjeros¹⁷.

La primera dimensión debía atender a siete de cada diez venezolanos que no tenían cédula de ciudadanía laminada, 90% de los cuales pertenecían a las clases más desposeídas: sectores populares, zonas rurales e indígenas, algunos de los cuales habían nacido en Colombia pero se habían nacionalizado o pertenecían a una etnia compartida. En su primera fase, del 18 de octubre de 2003 al 16 de diciembre de 2004, ceduló a 8.710.804

13 http://www.acnur.org/t3/fileadmin/scripts/doc.php?file=t3/fileadmin/Documentos/RefugiadosAmericas/Colombia/2012/Situacion_Colombia_-_Agosto_2012

14 http://www.acnur.org/t3/fileadmin/scripts/doc.php?file=t3/fileadmin/Documentos/Estadisticas/2015/Tendencias_de_asilo_2015

15 <http://www.ultimasnoticias.com.ve/noticias/actualidad/politica/mas-de-70-000-colombianos-están-pensionados-por-el.aspx#ixzz3m6MYKtok>

16 <http://www.cuft.tec.ve/publicaciones/barquisimeto/umbral/revistas/rev13/docIV13.pdf>

17 <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-1642362>

venezolanos, y en la segunda, del 31 de enero de 2005 al 31 de julio de 2006, a otros 10.208.091¹⁸.

Para atender la segunda dimensión de la Misión Identidad, el presidente Hugo Chávez lanzó el Plan Nacional de Regularización y Naturalización de Extranjeros y Extranjeras, según Gaceta Oficial No. 37.871 del 3 de Febrero de 2004. Al terminar su primera jornada el 17 de febrero de 2005, el director de la división de Control de Extranjeros de la Onidex anunció que la Misión había “hecho justicia” al regularizar la situación de 273.000 indocumentados – 186.000 de ellos colombianos – muchos “víctimas de extorsión y abusos”, que llevaban hasta 30 años sin poder arreglar su situación. Afirmó también que habían recibido 700 mil solicitudes de extranjeros, 85% de las cuales (unas 595 mil) eran hechas por colombianos; quedaban entonces 427.000 solicitudes (409.000 de colombianos) para resolver en una segunda etapa. Adujo que al comenzar ese operativo masivo de naturalización se calculaban en 1.500.000 los extranjeros indocumentados por lo que, al terminarlo, quedaban 800 mil sin resolver su situación, de los cuales estimaba que 680 mil eran colombianos¹⁹.

Es muy difícil conseguir cifras confiables sobre el asunto pero ese dato de 680 mil colombianos indocumentados es coherente con las tendencias antes analizadas, que difieren notablemente de las cifras que ahora se usan sin indicar su sustentación. ¿Puede decirse que las cifras que ahora multiplican hasta por 7 las del último censo, se refieren a colombianos indocumentados? ¿Qué ocurrió entonces con el control migratorio y la Misión Identidad?

Colombianos deportados y retornados

En un comunicado de prensa del 15 de mayo de 2015, la Cancillería colombiana afirmó que entre 2012 y lo corrido de mayo de 2015 habían sido deportados 7.027 ciudadanos colombianos (en el 2012, 131; en el 2013, 2.614; en el 2014, 1.772 y en lo corrido del 2015, 2.510)²⁰. Si se suman los 1.821 colombianos deportados entre el 23 de agosto y 7 de octubre de 2015²¹, se obtiene que en los tres últimos años habrían sido deportados 8.848 colombianos y más de 22.000 habrían huido por miedo a lo ocurrido con el cierre de fronteras.

Académicos de ambos países, en diálogo con personas deportadas o que han huido, recogieron testimonios que muestran cómo no se está sólo ante personas indocumentadas; hay seis tipos de situaciones diferentes: 1) personas que nunca intentaron resolver su migración irregular; 2) quienes hicieron los trámites en la Misión Identidad, esperaron varios años y no tuvieron respuesta; 3) quienes obtuvieron cédulas de nacionalización que

18 http://ceims.mppre.gob.ve/index.php?option=com_content&view=article&id=43:mision-identidad&catid=23:misiones-bolivarianas&Itemid=66

19 <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-1642362>

20 <http://www.cancilleria.gov.co/newsroom/publiques/comunicado-prensa-ministerio-relaciones-exteriores-sobre-deportaciones-venezuela>

21 https://www.humanitarianresponse.info/es/system/files/documents/files/151007_informe_de_situacion_no_11_situacion_de_frontera_final.pdf

les permitían ser electores y recibir subvenciones sociales pero les vienen siendo retiradas en los últimos años o aparecen como “auditadas-rechazadas”; 4) aquellos que recibieron cédula de residencia pero al vencerse no se las renovaron; 5) algunos que tienen su cédula en regla; y 6) quienes solicitaron refugio y debían recibir protección humanitaria²².

Estas situaciones diversas muestran la complejidad del fenómeno de movilidad en las zonas fronterizas, íntimamente ligado a los contextos socio-políticos y a las realidades económicas de ambos países así como a una multiplicidad de razones que motivan el cruce – cotidiano o no, regular o no – de la frontera colombo-venezolana.

Organismos como la Oficina de Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA), ACNUR y la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH) han señalado que las deportaciones han sido colectivas y masivas, sin juicio previo. Los deportados antes del cierre de fronteras fueron capturados en redadas mientras intentaban comprar alimentos o acceder a algún servicio, mientras los deportados luego del cierre fronterizo y del estado de excepción fueron buscados casa a casa, algunas de sus viviendas fueron marcadas y luego destruidas, no se les permitió salir con los miembros de la familia que tuvieran nacionalidad venezolana ni llevar o vender sus pertenencias. En suma, no se siguió el debido proceso establecido en normas venezolanas ni en acuerdos internacionales de derechos humanos.

Este problema social y humanitario está en mora de ser resuelto y junto con el asunto poblacional debería tener prioridad en la agenda de trabajo que desarrollan los dos gobiernos con el acompañamiento de Ecuador y Uruguay, países que ejercen las secretarías pro tempore de la CELAC y UNASUR. Las exageraciones en las cifras con base en información imprecisa pueden traducirse en actitudes hostiles y alimentar la xenofobia. En cambio, el manejo de este delicado asunto a partir de datos e información confiable y comparable permite concertar y aplicar políticas ajustadas a la realidad y que respondan a indicadores comprobables.

Universitarios colombianos:

Socorro Ramírez, Universidad Nacional de Colombia

Francesca Ramos, Universidad del Rosario

Alcides Gómez, Universidad Nacional de Colombia

Ronal Rodríguez, Universidad del Rosario

Diana Andrea Gómez, Universidad Nacional de Colombia

Jorge Matajira, Escuela Superior de Administración Pública, Territorial Norte de Santander

Martha Ardila, Universidad Externado de Colombia

Juan Camilo Ito Cerón, Universidad del Rosario

Universitarios venezolanos:

22 <http://www.razonpublica.com/index.php/internacional-temas-32/8773-venezuela-y-colombia-a-des-escalar-y-a-cooperar.html>

Antonio De lio, Universidad Central de Venezuela
Carlos A. Romero, Universidad Central de Venezuela
José María Cadenas, Universidad Central de Venezuela
Flérida Rengijo, Universidad Central de Venezuela
Humberto García Larralde, Universidad Central de Venezuela
Elsa Cardozo, Universidad Central de Venezuela/Universidad Metropolitana
Maurizio Phelan, Universidad Central de Venezuela
Angelina Jaffé, Universidad Metropolitana
Rafael Quiroz Serrano, Universidad Central de Venezuela
Francine Jácome, Instituto Venezolano de Estudios Sociales y Políticos
Marleny Bustamante, Universidad de los Andes, Táchira
Leonardo J. Caraballo, Universidad de Los Andes, Táchira
Francisco J. Sánchez, Universidad de Los Andes, Táchira
Alejandro Gutiérrez, Universidad de Los Andes, Mérida

9 de octubre de 2015