

## Capítulo III

### **Perspectivas y retos de la Ganadería Bovina de Doble Propósito como cadena agroproductiva en el municipio Valmore Rodríguez del estado Zulia**

**María E. Bonomie S.  
Lissette Bustillo-García**

---

Los sistemas de ganadería de doble propósito (SGDP) son reconocidos hoy día por sus bondades y logros para nuestro trópico, sin embargo, siguen representando un reto para Latinoamérica, debido a la necesidad de eficientar los procesos e interacciones que se dan al interior y exterior de estos sistemas. Por tanto, el modelo teórico mediante el cual se decida establecer su análisis debe ser lo suficientemente completo para que permita determinar las complejidades y la multifactorialidad de este sector de la economía venezolana.

En la literatura actual se encuentran diversas concepciones de los SGDP, entre ellos, Morillo y Urdaneta (1998), consideran que dichos sistemas se caracterizan por su sencillez, estabilidad, flexibilidad y liquidez diaria, situación que les permite sobrevivir en un entorno cambiante, a través de una extraordinaria adaptación a difíciles condiciones agroecológicas y socioeconómicas. Mientras que Peña *et al.* (1999), le atribuyen importancia a la necesidad de fortalecer un sistema de valores y un sistema de información confiable. Así mismo, Urdaneta *et al.* (2008), plantean que los SGDP son complejos por lo que ameritan ser analizados según sus relaciones o interacciones, ya que están asociados a aspectos agroecológicos, técnicos y socioeconómicos que dependen básicamente de las condiciones y recursos ambientales de la zona donde se encuentren localizados.

En este sentido, es indispensable identificar cada uno de los componentes del SGDP, sus interacciones y la incidencia en el desarrollo de la unidad de producción. Todo ello, porque es necesario analizar las condiciones del conjunto de actividades que se realizan para producir leche y/o carne desde la producción primaria hasta el consumidor final, lo que introduce la posibilidad de su estudio a través del concepto de las cadenas agroproductivas.

Las cadenas agroproductivas representan de acuerdo con Gutiérrez (2007) un conjunto de componentes interactivos, entre ellos, los agentes productivos, los proveedores de insumos y servicios, las industrias procesadoras y transformadoras, los agentes de distribución, almacenamiento, comercialización y los consumidores fina-

les. Estos se estructuran como un esquema de la realidad cuyo diseño sirve para estudiar la interacción entre sus diversos componentes o eslabones, medir su desempeño e identificar sus puntos críticos. En este sentido, una cadena está conformada por una sucesión de agentes y de operaciones, que llegan a diferentes mercados, lo que implica flujos físicos, flujos de información y flujos monetarios.

Ahora bien, el estudio de la cadena agroproductiva en la ganadería bovina de doble propósito, puede permitir analizar los niveles de desempeño tanto de cada eslabón de la cadena, como de sus actores, el valor agregado por actor y su potencialidad. Por tal razón, en el presente documento se realizará un análisis documental acompañado de información secundaria, obtenida de investigaciones previas llevadas a cabo en el municipio Valmore Rodríguez con el propósito de mejorar la comprensión del funcionamiento de la cadena productiva en los SGDP, entender cuáles son las variables más importantes para su desarrollo y establecer sus potencialidades.

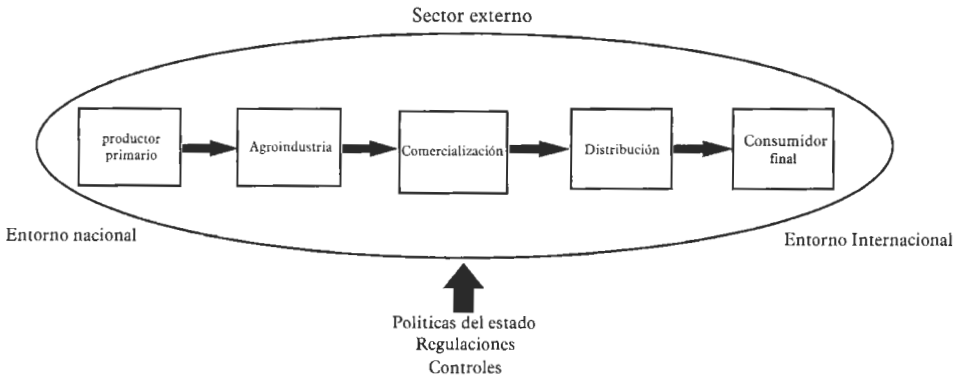
## **ARTICULACIÓN DE LA CADENA AGROPRODUCTIVA EN LA GANADERÍA BOVINA DE DOBLE PROPÓSITO**

Para Gutiérrez (2007), generalmente el estudio de una cadena agroproductiva tiene como objetivo la formulación de estrategias que permitan mejorar su desempeño en materia de competitividad, entendiéndose ésta última como la capacidad que tienen las empresas o unidades de producción (de bienes y servicios) para mantener o aumentar posiciones en los mercados (nacionales y/o internacionales) y obtener beneficios positivos, sin excesiva protección del Estado, en un contexto de preservación de los recursos naturales (protección ambiental).

Gutiérrez (2007) plantea además que, de acuerdo con la Ley de mercado agrícola venezolano (2002), la cadena agroproductiva para ese sector, es el ámbito de la relación entre productores agropecuarios, agroindustriales y el agro comercio, donde se incluyen los agentes y factores económicos que participan directamente en la producción, traslado, transformación y distribución mayorista de un mismo producto agropecuario. Por tal motivo, es necesario profundizar y determinar el nivel de relación que existe entre los componentes que se visualizan dentro de la cadena agroproductiva.

En la Figura 1, se muestra en términos generales como se relacionan los diferentes componentes de una cadena agroproductiva, donde se encuentran el conjunto de actores y las actividades que abarcan (producción primaria, transformación agroindustrial, comercialización interna, comercio exterior y consumo). Se trata de actividades y actores heterogéneos, de diferente tamaño, con diversidad en la utilización de tecnologías, en la racionalidad económica, en las estrategias que adoptan y en las funciones que cumplen a lo largo de la cadena agroproductiva.

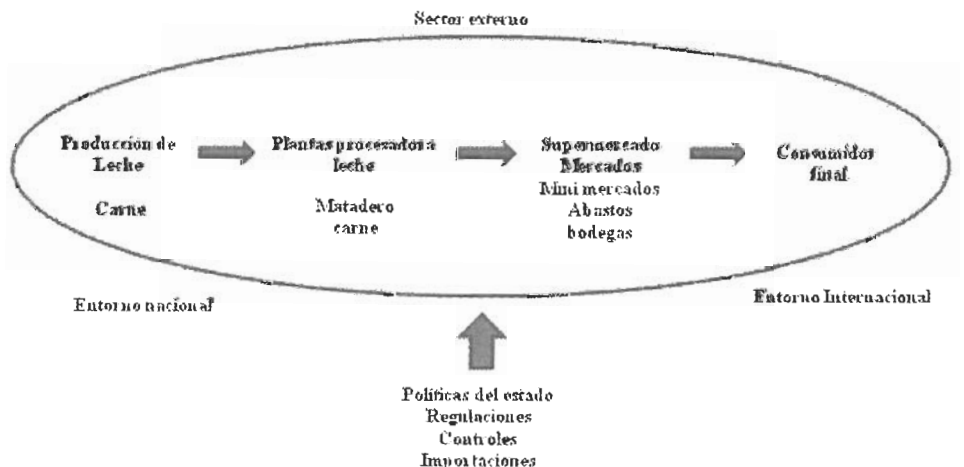
Ahora bien, la ganadería bovina como sector que integra el aparato agroalimentario nacional, se considera de gran importancia pues dicho sector genera, entre otros productos, carne y leche; alimentos estratégicos en el desarrollo nutricional de cualquier ser humano. Así mismo, es vital establecer como las diferentes fases por las que transita un producto (leche y/o carne) desde su estado inicial hasta llegar al consumidor final, se vinculan por relaciones de mercado y por las que se establecen entre los agentes para generar valor a la cadena agroproductiva.



**Figura 1. Interrelación entre los componentes de la cadena productiva**

Fuente: Elaboración propia (2014).

La cadena agroproductiva del SGDP (Figura 2), está constituida en el primer eslabón por el sistema de producción primaria, donde se encuentra el pie de cría para la producción de leche y carne, direccionado por el productor agropecuario (Actor). La agroindustria es el eslabón interrelacionado con la producción primaria, donde se le añade valor agregado y se interman en subproductos tanto la carne como la leche. En este segundo eslabón los actores del proceso son los empresarios. En el tercer eslabón está la venta de los productos procesados, los cuales son transportados hacia los mercados mayoristas o al detal, en este caso, la leche transformada y los diferentes cortes de carnes, cuyos actores son los comerciantes o vendedores de los productos. Por último se tiene el consumidor final, quien compra el bien para su consumo, representado por los individuos de la sociedad, el cual cubre sus necesidades de alimento.



**Figura 2. Cadena agroproductiva de la ganadería bovina de doble propósito**

Fuente: Elaboración propia (2014).

## **INFLUENCIA DE LAS POLÍTICAS APLICADAS POR EL GOBIERNO NACIONAL EN LA CADENA AGROPRODUCTIVA DE LA GBDP**

En Venezuela, el gobierno nacional ha implementado una filosofía de gestión con una alta participación del Estado en el aparato productivo nacional. Dicha filosofía ha implicado en ocasiones la creación de nuevas empresas de capital público, y, particularmente en el caso del sector agropecuario se ha adoptado la aplicación de algunas políticas para garantizar el desarrollo de sus actividades, destacándose la aprobación de leyes relacionadas con el sector.

Es así, como el gobierno ha puesto en marcha el sistema de control de precios como herramienta estratégica para combatir la inflación de los productos básicos que se consumen en el país, con la intención de establecer si los costos de producción están por encima del precio máximo de venta al público establecido por el Estado. La actividad ganadera bovina no está exenta de la situación planteada anteriormente. Según las Gacetas Oficiales N° 39.698 y N° 39.770 (2011), el Estado se reserva la facultad de establecer el precio máximo de venta al público (PMVP) de los principales productos derivados de la actividad ganadera bovina: a) carne y b) leche, en sus diferentes presentaciones, considerando que éstos son bienes de primera necesidad para la población.

También se han implementado algunas políticas como la ley de precios justos promulgada en el año 2011, para “establecer las regulaciones y los mecanismos de administración y control necesarios para mantener la estabilidad de precios y propiciar el acceso a los bienes y servicios a toda la población en igualdad de condiciones”. Esta superintendencia funciona actualmente, y se encarga de que los precios de los productos se mantengan, en este caso de los productos clasificados como cesta básica, leche y carne a nivel nacional.

En este orden de ideas, la aplicación de políticas por parte del gobierno hacia el sector agroalimentario, afecta directamente la cadena agroproductiva de la SGDP, debido al desfase existente entre el precio regulado y el real del mercado. En este sentido, el efecto inflación, impacta en los precios de los insumos en el sistema de producción de leche y carne, y por supuesto en la distribución, comercialización, y al consumidor final, en virtud de que el producto, va a sufrir cambios en precios en cada uno de los eslabones de la cadena, sin considerar el incremento en los costos de producción.

Ahora bien, es importante destacar que también existen políticas que intentan incentivar no solo la producción agropecuaria sino también la agroindustria, eslabones fundamentales de la cadena agroproductiva de los SGDP. En este sentido, el municipio Valmore Rodríguez, de acuerdo con la información obtenida de IMDAVAR (Instituto Municipal de Desarrollo Agrícola, Pecuario, Pesquero, Forestal, Agroindustrial y afines de Valmore Rodríguez), tiene un proyecto del gobierno nacional para realizar una planta procesadora de leche, el cual se encuentra en ejecución. Esta acción del gobierno nacional, pudiera conducir a la incorporación en la cadena agroproductiva de un componente importante, y así evitar que la producción de leche sea llevada a otras plantas procesadoras foráneas.

## **LA CADENA AGROPRODUCTIVA DE LA GANADERÍA DE DOBLE PROPÓSITO EN EL MUNICIPIO VALMORE RODRÍGUEZ. SUS PERSPECTIVAS**

Es conocido que en zonas que carecen de procesadoras lácteas, como es el caso del municipio Valmore Rodríguez, el 68% de la producción de leche se vende para la producción de queso, ya que en la zona existe una cantidad considerable de empresas que realizan queso de manera artesanal, el cual, es vendido en el mercado interno o trasladado a otras zonas foráneas. El 12% restante de los productores hace queso en su propia finca con leche que producen, para ser vendido posteriormente a bodegas o abastos de la zona (Información obtenida de las entrevistas a productores).

Las razones por las cuales los productores venden su producción de leche para la elaboración de queso, radica en el precio de venta (12 y 8 BsF/litro), el cual es más alto que el precio (3,60 BsF) a obtener si esta producción fuese vendida a cualquier planta de procesamiento de leche ya que se debería ajustar al sistema de control implementado por el gobierno.

Lo antes descrito, influye de manera directa en la cadena agroproductiva del municipio Valmore Rodríguez, en virtud de que la interacción entre actores y eslabones no se cumple a cabalidad, de acuerdo al modelo explicado en la Figura 1, donde la relación se plantea de manera unidireccional, debido, en este caso, ya que la producción de leche, no va directamente a las plantas procesadoras para la transformación de leche en sus derivados, sino que se ha creado un actor indirecto en la cadena, que es el productor de queso. Por tanto, no se evidencia la potencialidad de la cadena agroproductiva en este municipio, ya que las condiciones de mercado han cambiado.

En cuanto a la producción de carne, se tiene que en el municipio solo existe un matadero al cual se lleva todo el ganado en pie de la zona para ser beneficiado, lo que propicia cualquier tipo de negociaciones a la hora de incorporar precio al producto. Existen intermediarios que llevan el ganado al matadero, lo cual no permite una sola forma de asignación del precio final del producto, alejando el precio real del precio regulado por el gobierno.

La situación arriba descrita, permite establecer una cadena agroproductiva de la ganadería bovina de doble propósito para el municipio Valmore Rodríguez, que se desarticula en función de unas características y condiciones de funcionamiento, es decir, que sus eslabones y actores se relacionan adaptándose a las condiciones de un contexto cambiante, y que cada actor se ajusta a sus necesidades.

En virtud de las consideraciones en párrafos anteriores, en cuanto a las perspectivas de la articulación de la cadena agroproductiva de los SGDP, del municipio Valmore Rodríguez, se presenta un esbozo de las interrelaciones entre componentes o eslabones y actores (Figura 3).

Ahora bien, al analizar esta desarticulación de la cadena agroproductiva en el municipio Valmore Rodríguez según el modelo arriba planteado, es importante, considerar adicionalmente algunos factores que también afectan de manera directa, sobre todo la producción de carne. En este sentido, se vinculan las importaciones de carne que el Estado realiza. Para el INE (2012), en términos monetarios las importaciones

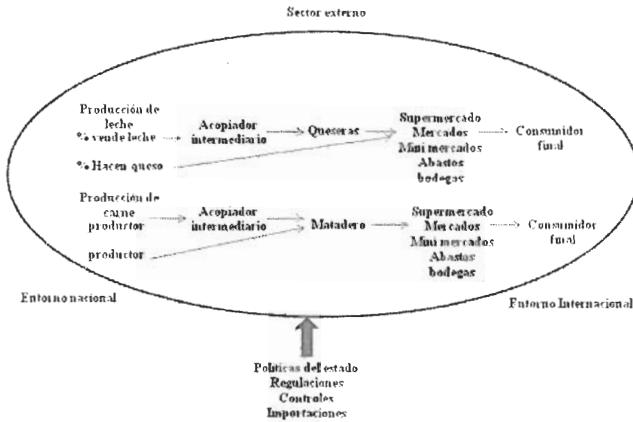


Figura 3. Cadena agroproductiva de la ganadería bovina de doble propósito del municipio Valmore Rodríguez

Fuente: Elaboración propia (2014).

de productos derivados de los sectores animal y vegetal de enero a mayo de 2012, ascendieron a 2.145.000.000 US\$, aunque los datos no discriminan el dinero destinado a productos como carne de res y leche. En lo que respecta a las importaciones de carne de res en el año 2011, estas alcanzaron el 51% del consumo nacional, colocando en evidencia la insuficiencia de la actividad ganadera para garantizar la provisión de este rubro (Gaceta Ganadera, 2012).

Aunque se evidencia la importancia de la ganadería bovina para la dieta de la población venezolana, es notorio que los niveles de producción del sector no son suficientes para satisfacer la demanda nacional (Bustillo, 2011; Machado, 2011), situación que se ve expuesta en las cifras de importación del país (BCV, 2012).

## ¿QUÉ HACER PARA MEJORAR EL DESEMPEÑO DE LA CADENA AGROPRODUCTIVA EN EL MUNICIPIO VALMORE RODRÍGUEZ? RETOS

Las prácticas empresariales fundamentadas en tradiciones familiares, que encaminaron la producción ganadera durante mucho tiempo en el país, cada día pierden mayor vigencia, pues el nuevo contexto global implica cambios constantes para las organizaciones, y las fincas de ganadería no están exentas de dichos cambios. El fenómeno de la “resistencia al cambio” de los productores, les impide la adopción de nuevas herramientas gerenciales para la toma de decisiones, es decir, las operaciones de las fincas se deciden considerando criterios y tradiciones familiares.

Una de las limitaciones más importantes de la situación descrita anteriormente, es que dichos criterios familiares, muchas veces descartan la utilización de la “información financiera”, como la base para la toma de decisiones gerenciales en los SGDP, siendo ésta una herramienta estratégica, que provee de datos económicos al administrador de cualquier empresa, para evaluar el desempeño de las operaciones.

Entre los retos que plantea el contexto nacional e internacional de los SGDP, se hace necesario realizar un diagnóstico real que identifique las problemáticas, las diferencias de intereses y las necesidades presentes en las unidades de producción y en el municipio, a fin de contar con elementos significativos que permitan diseñar estrategias para desarrollar las potencialidades del sistema de ganadería de doble propósito y de su cadena agroproductiva.

Así mismo, es necesaria la participación conjunta de representantes de cada uno de los eslabones de la cadena agroproductiva de SGDP, para conformar una red en el ámbito comunitario entre los ganaderos y las empresas queseras, para construir sinergias, donde cada actor social formalice organizaciones o empresas sociales, y mediante contratos establezcan una relación proveedor-cliente (Flores, 2010).

Por otra parte, se debe reconocer al productor ganadero como un actor importante del primer eslabón de la cadena agroproductiva, debido a que básicamente de él depende la competitividad de la cadena en su conjunto. En este sentido, es necesario que el productor se organice estableciendo una planificación de los recursos utilizados en el proceso de producción para lograr un uso eficiente de los mismos, y, de alguna forma lograr que en las unidades de producción puedan obtener productos diferenciados y con calidad.

También es importante establecer las necesidades propias del municipio, que les permita elaborar proyectos para mejorar el proceso de industrialización con nueva infraestructura, equipos y procesos tecnológicos. En el municipio Valmore Rodríguez, actualmente existen proyectos conjuntamente con el Ministerio de Ciencia y Tecnología, con el propósito de mejorar la alimentación del ganado, tanto en época de verano como en invierno, debido a los problemas de agua que algunos productores sufren, producto de la ubicación de sus unidades de producción.

Otro aspecto a considerar para el mejoramiento de los niveles de potencialidad de la cadena en el municipio es la incorporación de sistemas de transporte, sistemas de comercialización y distribución de los productos, así como la creación de infraestructura que conduzcan al empuje de dichos niveles, como por ejemplo, la construcción de la planta de procesamiento de leche, que actualmente se encuentra en construcción de acuerdo con la información suministrada por el personal del IMDAVAR, lo cual permite impulsar la producción de leche en el municipio y en las regiones aledañas.

Finalmente, reforzar las relaciones entre los actores y funcionamiento de los eslabones de la cadena agroproductiva del municipio, es decir productores, comerciantes, distribuidores y hasta el consumidor final, para tratar de incorporar al productor y de concienciarlo de manera que pueda eficientar sus procesos y mejorar su productividad.

## **REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS**

Asamblea Nacional. 2012. Ley de mercadeo agrícola. Gaceta Oficial de la República Bolivariana de Venezuela Número: 37.389 del 21-02-02. Caracas-Venezuela. 3 pp.

BCV. 2013. Banco Central de Venezuela. Estadísticas de Importaciones. Disponible en: [http://www.bcv.org.ve/excel/2\\_4\\_11.xls?id=323](http://www.bcv.org.ve/excel/2_4_11.xls?id=323). Consultado: 15-01-14

Bustillo-García L. 2011. La articulación de la ganadería doble propósito como un agrogocio. En: *Innovación y Tecnología en la Ganadería de Doble Propósito*. 2011. C Gon-

zález-Stagnaro, N Madrid-Bury, E Soto-Belloso. Ediciones Astro Data S.A. Maracaibo - Venezuela. 111-119 pp.

David F. 2003. Conceptos de Administración Estratégica. 9na edición. Traducción: Sánchez Carrión, Miguel. Editorial Perason Educación de México S.A. Naucalpan de Juárez-México 458 pp

Flores S. 2010. Análisis de la cadena productiva de la ganadería bovina de doble propósito en la costa oaxaqueña. Tesis Doctoral en Ciencias. Colegio de Postgraduados. Campus Montesillos. México. 358 pp.

Gaceta Ganadera. 2012. Venezuela. Carne de bovinos. Producción, importación y exportación. Sección de Estadísticas. Disponible en línea: [www.gacetaganadera.com](http://www.gacetaganadera.com). Consultado: 20-02-2014.

Gutiérrez A. 2007. El Enfoque de Cadena Agroproductiva. Conferencia invitada (bloque competitividad). Presentada en el VIII Foro Regional Andino para el Diálogo y la Integración de la Educación Agropecuaria y Rural - FRADIEAR. Lima. Perú. Disponible en línea: [memooriasdelfradiear.comuv.com](http://memooriasdelfradiear.comuv.com). Consultado: 20-03-2014.

INE. 2012. Instituto Nacional de Estadística. Valor de las importaciones por sector económico, enero-mayo 2011-Disponible en línea: <http://www.ine.gov.ve/documentos/Economia/ComercioExteriorComentarios/html/CuadroComercioImport.php?cuadro=4&tipo=I>. Caracas-Venezuela. Consultado: 18/09/2012.

Machado C. 2011. Derechos de propiedad y competitividad agroalimentaria en Venezuela. En Innovación y Tecnología en la Ganadería de Doble Propósito 2011. C González-Stagnaro, N Madrid-Bury, E Soto-Belloso (eds).Ediciones Astro Data S.A. Maracaibo, Venezuela. Capítulo Introductorio. pp 1-13.

Morillo F, Urdaneta F. 1998. Sistemas de producción con bovinos para los Trópicos Americanos. Memorias de la Conferencia Internacional sobre ganadería en los trópicos. Universidad de Florida. Florida-Estados Unidos de América pp. 80-104.

Peña M, Urdaneta F, Arteaga G, Casanova A. 1999. Características personales y actitudinales del productor gerente de empresas de ganadería de doble propósito en los municipios Rosario y Machiques de Perijá. Rev Fac Agronomía. Universidad del Zulia. 16 (Suplemento 1): 259-264.

Urdaneta F, Peña M, Rincón R, Romero J, Ortín M. 2008. Gestión y tecnología en sistemas ganaderos de doble propósito (taurus-indicus). Revista Científica, FCV-LUZ. XVIII (6): 715-724.