



Universidad de Los Andes
Facultad de Ciencias Económicas y Sociales (FACES)
Centro de Investigaciones Agroalimentarias
«Edgar Abreu Olivo»
(CIAAL-EAO)

Capítulo 1:

Introducción

Alejandro Gutiérrez S.

Cómo citar este capítulo:

Gutiérrez S., A. (2013). Introducción. En Gutiérrez S., A. (Coord.), *El Sistema Alimentario Venezolano a comienzos del Siglo XXI. Evolución, balance y desafíos* (pp. 15-22). Mérida (Venezuela): Facultad de Ciencias Económicas y Sociales-Consejo de Publicaciones de la ULA. Serie Mayor, Vol. 1.

1 Introducción

Alejandro Gutiérrez S.

En este libro se presentan los resultados de una investigación en el marco del Convenio Universidad de Los Andes (ULA)-Banco Central de Venezuela (BCV). La unidad académica ejecutora de la investigación fue la Facultad de Ciencias Económicas y Sociales (FACES) a través del Centro de Investigaciones Agroalimentarias “Edgar Abreu Olivo” (CIAAL-EAO).

El Sistema Alimentario Venezolano (SAV) se define como las relaciones que existen entre los actores y componentes-actividades (producción agrícola, industria de alimentos, comercialización doméstica, comercio exterior y consumo), que hacen posible la función de alimentación en una sociedad concreta como la venezolana. El SAV –esto es, los actores, las actividades y las interrelaciones que lo conforman–, hacen posible que un producto agrícola se transforme en alimento y finalmente sea comercializado, demandado y consumido en algún lugar, bien sea dentro o fuera del país.

El SAV se ha transformado a través del tiempo y desde 1999 presenta cambios sustanciales en su desempeño y en los entornos cuya dinámica lo condicionan. Los entornos mundial y nacional inciden en el desempeño del SAV, sus resultados y las tendencias que se conforman en la producción agrícola e industrial, la comercialización y distribución doméstica, el comercio exterior y el consumo de alimentos. Asimismo, los cambios en el marco institucional nacional y en la estrategia de desarrollo adoptada ha condicionado la forma en que se relacionan entre sí los actores privados del SAV con el Estado.

En la actualidad, el SAV se desenvuelve en el marco de entornos que le generan amenazas-desafíos y oportunidades. De un lado, el entorno mundial muestra como principal tendencia el alza de los precios de las materias primas agrícolas y de los alimentos. Esta tendencia, según confirman diferentes estudios, persistirá en la próxima década. Esto plantea importantes desafíos para un país como Venezuela, altamente dependiente de las importaciones para conformar su abastecimiento alimentario (ver capítulo 4 del libro). De otro lado, en el entorno nacional deben destacarse al menos dos factores que inciden sobre el desempeño del SAV. En primer lugar, debe tenerse presente en todo momento que el SAV funciona en el contexto de un modelo de acumulación de capital, llamado capitalismo rentístico, el cual luce agotado e incapaz de garantizar crecimiento económico sostenido. Sin embargo, el capitalismo rentístico debido a sus características incide de manera determinante en el funcionamiento, en la forma en que se relacionan los actores privados con el Estado y en los resultados que presenta el SAV en materia de producción de alimentos, comercio exterior y consumo (ver capítulo 3 de este libro).

En segundo lugar, desde 1999, el entorno de políticas macroeconómicas, agroalimentarias y de cambios institucionales ha dado un viraje con respecto al que prevaleció hasta 1998. La nueva estrategia de desarrollo nacional persigue alcanzar el llamado socialismo del siglo XXI. Eso implica la presencia y el accionar cada vez con mayor fuerza del Estado venezolano como propietario de medios de producción para producir, comercializar, distribuir, importar alimentos e insumos. Simultáneamente, el Estado instrumenta políticas de controles de precios, del tipo de cambio, de las tasas de interés, de los salarios y regula los mercados en casi todos los ámbitos de la economía. Esto tiene profundas consecuencias sobre los resultados y la situación que presenta el SAV a comienzos del siglo XXI.

Estos, como se mostrará en el libro, aunque evidencian algunos logros positivos –sobre todo en materia de consumo de alimentos– también revelan un desempeño no deseable en materia de producción de alimentos, funcionamiento de los mercados de alimentos marcados por la escasez y conflictos entre el Estado y los actores privados; crecimiento desmedido de las importaciones de alimentos que consolida la baja autonomía alimentaria, incertidumbre para el ejercicio de los derechos de propiedad privados con impactos negativos sobre la inversión privada, etc. Hoy tenemos un SAV con un alto clima de conflictividad entre los actores privados y el Estado, con una producción agroalimentaria estancada, con una alta dependencia de las importaciones de alimentos (bajos niveles de autonomía), con alta inestabilidad en el abastecimiento alimentario, causada a su vez por la volatilidad de la economía, dependiente de los inestables precios del petróleo. Los mercados no operan eficientemente y los episodios de escasez de alimentos se repiten con frecuencia en un contexto macroeconómico que exhibe desequilibrios, cuya corrección implicará medidas con impactos negativos sobre la población y la seguridad alimentaria de los hogares.

La investigación cuyos hallazgos y planteamientos recoge este libro se propuso alcanzar los siguientes objetivos:

1. Analizar y explicar las tendencias recientes del SAV en cuanto a la forma como se relacionan los actores, en cuanto a su desempeño en materia de producción, comercialización doméstica, comercio exterior y consumo de alimentos, todo eso en el contexto de los impactos que genera sobre el SAV la dinámica de los mercados agroalimentarios mundiales, la condición de capitalismo rentístico que caracteriza a la

economía venezolana y la actual estrategia de desarrollo nacional.

2. Describir y analizar los efectos que los entornos mundial y nacional han tenido sobre el SAV y sobre la formulación de una nueva estrategia agroalimentaria nacional.
3. Hacer un balance de la situación actual del SAV y de su desempeño.
4. Plantear algunos lineamientos que sirvan de base para la formulación de una nueva estrategia agroalimentaria.

Los resultados de la investigación se presentan en dos partes (I y II) que contienen trece (13) capítulos (incluyendo esta Introducción-capítulo 1), que en las páginas que siguen se describen de manera breve.

La primera parte del libro agrupa capítulos que definen el marco conceptual-teórico y los principales resultados de la investigación. (*PARTE I: TEORÍA, CONCEPTOS, BALANCE Y PERSPECTIVAS DEL SAV*). Los primeros dos capítulos que siguen a esta introducción (capítulo 1) introducen los elementos conceptuales y teóricos que orientaron la investigación. En el capítulo 2 (*Sobre el concepto de sistema y circuito agroalimentario*), Alejandro Gutiérrez S. y Luisa Elena Molina R. presentan los conceptos de sistema y circuito agroalimentario, así como su utilidad para orientar la formulación y ejecución de estrategias y políticas agroalimentarias. Seguidamente, en el capítulo 3 (*Venezuela: un sistema alimentario en el contexto del capitalismo rentístico*), Alejandro Gutiérrez S. analiza los elementos teóricos y empíricos que definen a una economía de capitalismo rentístico, rasgo que condiciona el modelo de acumulación de capital de la economía venezolana, sus tendencias en materia de producción y comercio exterior. El capitalismo rentístico también condiciona el funcionamiento y el desempeño del Sistema Alimentario

Venezolano (SAV) en materia de producción de alimentos agrícolas y procesados), así como la comercialización doméstica, el comercio exterior y el consumo. En el capítulo 4 (*El Sistema Alimentario Venezolano (SAV) a comienzos del siglo XXI*), Alejandro Gutiérrez S. presenta los principales resultados alcanzados por el proyecto de investigación. En este capítulo se analizan las tendencias generales y recientes de los entornos mundial y nacional y como los cambios que allí se producen pueden impactar el funcionamiento y desempeño del SAV. Posteriormente se describen las políticas agroalimentarias relevantes del período 1999-2011 y se analizan la evolución, los cambios y las tendencias del SAV y de sus componentes-actividades (producción agrícola, industria de alimentos, comercio exterior, consumo), con énfasis en el período 1999-2011. También se hace un balance de la situación del SAV a comienzos del siglo XXI y, finalmente, se presentan algunas de las líneas generales que deberían orientar una nueva estrategia agroalimentaria nacional.

En la parte II del libro (*TEMAS Y ASPECTOS PARTICULARES DEL SAV*) se incluyen capítulos que estudian aspectos específicos del SAV. Esta parte contiene temas poco estudiados o que requieren análisis más actualizados, dada su importancia en la actual estrategia agroalimentaria nacional.

En el capítulo 5 (*Importancia del sistema y de la industria alimentaria en la economía venezolana*), Alberto José Hurtado Briceño, usando métodos tradicionales, así como el Modelo de agricultura ampliada y la metodología de multiplicadores –generados a partir de la matriz de contabilidad social (MCS) estimada por el Banco Central de Venezuela (BCV)–, hace una medición del aporte del SAV a la economía del país. Este resultó ser superior al que generalmente se estima con metodologías tradicionales. Hurtado Briceño identifica la proporción en que el SAV

contribuye a la generación de valor agregado, ingreso de la población, divisas y en definitiva su aporte al crecimiento de la economía nacional.

En el capítulo 6 (*Consumo alimentario y disponibilidades de energía y nutrientes: principales cambios e implicaciones nutricionales*), José Daniel Anido R. analiza la evolución del consumo de alimentos, a partir de la información de las Hojas de balance de alimentos, elaboradas por el Instituto Nacional de Nutrición (INN) y otras instituciones como la Universidad de Los Andes. Anido R., no solo describe sino que intenta explicar cuáles son las variables económicas y sociales que dan cuenta de los cambios que ha experimentado el consumo de alimentos en Venezuela. Finalmente, considerando su importancia como aportadores de energía alimentaria y de proteínas, el autor señala los alimentos que serían prioritarios y para los cuales se debería incrementar su producción en el país en una nueva estrategia agroalimentaria

El capítulo 7 (*Los principales cambios institucionales en el Sistema Alimentario Venezolano (1999-2012)*), cuya autoría es de María Liliana Quintero, Ligia García y Maritza Rosales, trata de los principales cambios en el marco institucional con impactos directos sobre el SAV durante el lapso 1999-2012. Las autoras utilizan como referencia teórica la corriente del neoinstitucionalismo económico (NIE) y arriban a la conclusión de que la nueva institucionalidad creada en el período analizado obstaculiza la obtención de un buen desempeño del SAV y de los mercados agroalimentarios, aunque ha impulsado mejoras en el consumo de alimentos.

En el capítulo 8 (*Los actores del Sistema Alimentario Venezolano (SAV): su importancia y las relaciones entre ellos*), Rita Giacalone y Sadcidi Zerpa se ocupan de un tema poco estudiado por los investigadores del SAV, el de

los actores. Ellas, a partir de los conceptos de coordinación (vertical y horizontal) e integración, identifican y describen a los actores de cada uno de los componentes de la cadena agroalimentaria, al tiempo que analizan sus interrelaciones. En el capítulo se presentan casos que asoman la diversidad de mecanismos de coordinación horizontal, vertical e integración que establecen los actores. También se destaca el bajo nivel de concertación entre los actores privados del SAV y del Estado. Seguidamente, en el capítulo 9 (*El Estado como actor del Sistema Alimentario Venezolano (SAV): conflicto y escenarios prospectivos*), Rita Giacalone, Martha Yanira Hernández y Sadcidi Zerpa enfatizan el análisis de la acción del Estado, actor principal del SAV. Se describen y analizan los efectos sobre el SAV de la acción del Estado como productor, distribuidor e importador de alimentos e insumos, su impacto sobre los actores privados y el desempeño del SAV.

El capítulo 10 (*Reflexiones sobre la evolución reciente del componente primario del Sistema Alimentario Venezolano (SAV) (1998-2011)*), investiga las tendencias del sector agrícola, componente primario (PRI) del SAV para el período antes señalado. Luisa Elena Molina R., aun con las limitaciones de que adolecen las estadísticas oficiales, describe y analiza la evolución reciente en términos de producción, superficie y rendimientos para los rubros más importantes del sector agrícola venezolano y explica las causas de los resultados obtenidos, así como de los principales problemas que enfrenta el sector agrícola venezolano en la actualidad.

Los capítulos 11 y 12 abordan el tema las políticas de tierras. En el capítulo 11 (*Políticas de tierras en el Sistema Alimentario Venezolano (SAV): balance y reflexión*), Olivier Delahaye, investigador de la Facultad de Agronomía de la Universidad Central de Venezuela, invitado a participar en la investigación, hace un análisis histórico del tratamiento de los derechos de

propiedad de la tierra bajo el enfoque de las políticas de tierras para el caso venezolano. Para el autor, las políticas de tierras se refieren a “las medidas que afectan la configuración y el contenido de los derechos de propiedad sobre la tierra agrícola, así como la estructura de su repartición entre sus distintos poseedores”. El autor concluye que no se puede ignorar la importancia del mercado de tierras y propone políticas específicas y reformas institucionales para mejorar su funcionamiento. Se enfatiza en la necesidad de llevar a cabo los catastros municipales para poder implementar el impuesto sobre las tierras. Adicionalmente, el autor recomienda el fortalecimiento y reestructuración de instituciones tanto formales como informales para garantizar derechos de propiedad, más equidad y hacer más eficiente el funcionamiento del mercado de tierras.

En el capítulo 12 (*Ley de Tierras y Desarrollo Agrario: una interpretación jurídica de sus contenidos y de su aplicación*), Luisa Elena Molina R. introduce una discusión que explora e interpreta algunos de los fundamentos de la Ley de Tierras y Desarrollo Agrario (LTDA), originalmente publicada como decreto con fuerza de Ley en la Gaceta Oficial N° 37.323 del 13 de noviembre de 2001, pero con importantes reformas en 2005 y 2010. La autora apunta entre sus conclusiones a la importancia y justeza de la lucha contra el latifundio, pero al mismo tiempo plantea la necesidad de aplicar un enfoque histórico en las políticas de tierras, introducir reformas en la ley de tierras actual y en la forma como se ha instrumentado, causa de diversos conflictos sociales.

Finalmente, en el capítulo 13 (*Evolución del financiamiento agrícola en Venezuela (1990-2011)*), Martha Yanira Hernández describe la evolución del financiamiento agrícola en Venezuela, en el ámbito general y para rubros específicos. La autora muestra cifras que permiten concluir que la mayor parte del financiamiento agrícola lo otorga la banca privada

universal y comercial, a pesar del papel creciente que tuvo el Estado en materia de financiamiento agrícola durante el lapso 1998-2011. Otra importante conclusión es que los rubros agrícolas que más se benefician del financiamiento agrícola son cereales, carnes específicamente bovinos y aves, así como también a los cultivos tradicionales café, cacao y caña de azúcar. Por último, en este capítulo se encontró que no existe evidencia estadística de asociación positiva entre los resultados en materia de producción y financiamiento agrícola, por lo que se deben establecer correctivos que mejoren la efectividad del crédito agrícola para generar mayor producción.

Sobre el autor de este capítulo:

Alejandro Gutiérrez S.

Economista y profesor titular de la Universidad de Los Andes-Venezuela-Centro de Investigaciones Agroalimentarias "Edgar Abreu Olivo" (CIAAL-EAO). M.Sc. en Economía Agrícola (Iowa State University). Doctor (con honores) en Estudios del Desarrollo (Centro de Estudios del Desarrollo (CENDES-Universidad Central de Venezuela). Miembro del Programa de Promoción al Investigador PPI, nivel III. Miembro del Programa de Estimulo a la Investigación y a la Innovación (PEII), nivel B, del Observatorio Nacional de Ciencia y Tecnología (ONCTI). Premio Nacional de Nutrición 1994. Premio Regional de Ciencias, mención Economía (FUNDACITE-Mérida, 1993). Premio Regional de Ciencias al mejor artículo en Ciencias Sociales, año 2000-FUNDACITE MÉRIDA. Miembro (condición elegible) de la Academia Nacional de Ciencias Económicas (Venezuela). Ganador del concurso para escribir libros textos en Economía del Banco Central de Venezuela (2009). Editor de la Revista AGROALIMENTARIA; exdirector de la Escuela de Economía-FACES ULA y exdirector del Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales (IIES) de la FACES-ULA. Director Fundador del Centro de Investigaciones Agroalimentarias "Edgar Abreu Olivo" (CIAAL-EAO) de la FACES-Universidad de Los Andes. Autor de ingentes artículos científicos, capítulos de libro y libros relacionados con temas de economía y políticas agroalimentarias, integración económica y desarrollo económico.

Correo electrónico: agutie@ula.ve