

ALBA en su ciclo más bajo desde su conformación

Josette Altmann-Borbón¹

Recibido: 20/01/2013

Aceptado: 18/03/2013

RESUMEN

Los mecanismos de integración se encuentran en crisis, fracturados y debilitados por una clara dinámica de desarrollo donde el Sur cada vez se aleja más del Norte latinoamericano. En la política regional hay tirantez por posiciones estrictamente ideológicas donde ALBA define a la Alianza del Pacífico como el «enemigo», consecuencia que inhibe aún más a la integración y tensiona el diálogo político, consecuencia que impacta negativamente en UNASUR y CELAC, los dos principales foros políticos regionales. Ya desde 2010 ALBA muestra una agenda menos activa que la desarrollada hasta 2009, y luego de la muerte del Presidente Hugo Chávez no se vislumbra un liderazgo evidente en torno a los principios que organizaron al mecanismo, a pesar del acuerdo de plantear una nueva zona económica complementaria al MERCOSUR y al CARICOM en el marco de la II Cumbre Extraordinaria ALBA-TCP-Petrocaribe, efectuada los días 16 y 17 de diciembre en Caracas.

Palabras clave: ALBA, Venezuela, regionalismo, integración, América Latina

ALBA is its lowest cycle since its conformation

ABSTRACT

The integration mechanisms are in crisis, weakened and fractured by an evident dynamic development where the south is moving away from the northern Latin America. In the regional politics, there is tension due to strictly ideological positions where the ALBA defines the Pacific Alliance as the «enemy», consequence that inhibits furthermore the integration process and tensions the political dialog, result that impacts negatively in the UNASUR and CELAC, the two main political forums of the region. Since 2010, the ALBA has shown a less active agenda as to the one developed until 2009, and after the death of Hugo Chavez there is no perceptible leadership in reference to the principles that organized the integration mechanism, despite the agreement to conform a new commercial zone complementary to the MERCOSUR and the CARICOM under the II Extraordinary Summit ALBA-TCP-Petrocaribe, held in Caracas on the 16th and 17th of December.

Key words: ALBA, Venezuela, regionalism, integration, Latin America

¹ Consultora Internacional y profesora en la Universidad de Costa Rica. Correo electrónico: josette.altmann@gmail.com Consultora Internacional y profesora en la Universidad de Costa Rica. Correo electrónico: josette.altmann@gmail.com

Después de la muerte del presidente Hugo Chávez no se vislumbra un liderazgo evidente en torno a los principios que organizaron al ALBA. Pese a la propuesta de conformar una zona económica complementaria en la II Cumbre Extraordinaria ALBA-TCP-Petrocaribe efectuada en Caracas los días 16 y 17 de diciembre 2013, con miras a construir una mayor influencia geo-política y comercial del ALBA, el liderazgo y la coordinación serán de forma colegiada. Ecuador quedó encargado de ser el brazo ejecutivo de una autoridad colegiada conformado además por Jamaica, Dominica, Nicaragua y Venezuela.

Aunado a ello, los procesos de integración latinoamericana se encuentran en crisis. Son proyectos divergentes en cuanto objetivos e ideologías que provocan dispersión en la medida en que facilitan a los países pertenencias simultáneas a varios de ellos y se caracterizan por miradas sectoriales sin ningún vínculo entre ellas, lo cual refuerza la fragmentación regional y las reducidas capacidades de concertación transnivel desde lo binacional a lo global.

El escenario de la integración se encuentra fracturado y debilitado no solo por la sobreoferta de procesos, también por una clara dinámica de desarrollo donde el sur cada vez se aleja más del norte latinoamericano. En la actualidad existen dos claras tendencias en la región, una que ejerce un nuevo enfoque del regionalismo de corte post-liberal cuyo liderazgo lo ejerce Brasil y cuenta con un fuerte anclaje entre los países del Cono Sur y donde también se ubica el ALBA, y otra de línea continuista que mantiene el enfoque del regionalismo abierto cuya fuente de desarrollo se sigue basando en la liberalización comercial y diversificación de las economías, donde se encuentran México, los países de Centroamérica y los países de la Alianza del Pacífico.

De igual manera hay tirantez en la política regional por posiciones estrictamente ideológicas donde ALBA define a la Alianza del Pacífico como el «enemigo», como consecuencia se inhibe la integración y tensiona el diálogo político cuyo resultado impacta negativamente en los dos principales foros políticos regionales UNASUR Y CELAC.

La constitución de la Alianza del Pacífico, el 26 de abril de 2011, para conformar un área de integración profunda en el marco del Arco del Pacífico Latinoamericano, asentada en el libre comercio, viene a generar una contrapropuesta en la II Cumbre Extraordinaria ALBA-TCP-Petrocaribe de conformar una gran zona económica de libre comercio para el desarrollo compartido del desarrollo socioeconómico. Las delegaciones de los 20 países participantes en el encuentro recomendaron además proponer en la próxima Cumbre de MERCOSUR a celebrarse en enero de 2014, la extensión del proyecto hasta el mencionado organismo.

Para el presidente de Venezuela, Nicolás Maduro, este bloque vendría a sumar 23 países de Latinoamérica y el Caribe, con 408 millones de habitantes y una zona con 13 millones 260 mil kilómetros cuadrados de superficie territorial, un Producto Interno Bruto (PIB) conjunto de tres billones (millón de millones) 887 mil millones de dólares que daría lugar a la cuarta economía del planeta, y unido a ello, esta asociación dispondrá de la primera reserva petrolera del mundo, la cuarta de gas natural, recursos minerales, marítimos e hídricos.

Sin embargo cabe resaltar que MERCOSUR vive, pese a incorporaciones como la de Venezuela, casi tres lustros de estancamiento. En esta coyuntura experimenta serias divergencias en torno al camino por el que debe seguir este proceso de integración comercial, esta unión aduanera. El que podría llamarse el ala pragmática del mecanismo con una posición de mayor apertura integrada por Paraguay, Uruguay y, en cierto modo, Brasil, choca con el ala «fundamentalista» y más proteccionista encabezada por Argentina y Venezuela (Nuñez, 2013). Con ellos coincide Bolivia, que posee calidad de observador, en proceso de incorporación.

Esto sin duda generará líos en el Acuerdo MERCOSUR-Unión Europea por posiciones de apertura o proteccionistas. MERCOSUR y la UE llevan más de una década negociando sin éxito un tratado de asociación (política, comercio y cooperación). En esta coyuntura les podría pasar como a la Comunidad Andina de Naciones (CAN) que no fue capaz de llegar a un acuerdo en bloque con la UE y terminaron adhiriéndose al tratado Perú y Colombia mientras que Ecuador y Bolivia quedaron al margen.

Los procesos de integración en América Latina han pasado por distintas etapas de expansión y crisis relacionadas con los cambios de estrategias de desarrollo y estímulos determinados por coyunturas internacionales. Una de las divergencias que existe entre las propuestas es la definición sobre lo que consiste y lo que debe abarcar un proceso de integración y la constitución de este «nuevo polo» dificultará que la CELAC conforme un esfuerzo regional efectivo, en lo político. De allí que la ideologización de los procesos tendrá un mayor espacio, pero la concreción de los esfuerzos integracionistas regionales efectivos un menor peso.

1. Sinopsis de ALBA

Luego del desgaste político y las revueltas de Caracas producto de la crisis de los años 80, de la corrupción política y de la imposibilidad de la clase gobernante de transformar el oro del petróleo en desarrollo nacional, Hugo Chávez obtiene legítimamente el poder en

Venezuela con un amplio apoyo social que incluyó, en el momento de la primera elección, estamentos muy importantes de la sociedad venezolana como medios de comunicación, clase media, sindicatos de trabajadores y gremios empresariales, así como a la Iglesia, las Fuerzas Armadas y las clases populares. Su tesis de «revolución bolivariana», tanto dentro como fuera del país, tiene su asiento en contenidos nacionalistas, socialistas y antiestadounidenses. Una particularidad que tiene este modelo «nacional y popular» es que camina de manera ambigua, por sus formas autoritarias de expresión, en torno a la democracia como régimen político de gobierno.

Repasemos un poco la historia. ALBA (FLACSO Dossier ALBA; 2007). surge como una propuesta de integración planteada por el presidente venezolano Hugo Chávez que busca reforzar la autodeterminación y la soberanía de los pueblos proponiendo una alternativa de integración que contrarreste las políticas económicas propuestas e implementadas por los EEUU y algunos organismos internacionales como el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional a finales del siglo XX. El ALBA es la antítesis del denominado *Consenso de Washington*. En 2004 Fidel Castro, entonces presidente de Cuba, firmó con el entonces presidente de Venezuela Hugo Chávez su tratado constitutivo y en 2005 se realizó la primera reunión del ALBA. En 2006 se incorporó Bolivia y en 2007 lo hicieron Nicaragua y Dominica; en 2008 se sumó Honduras² y en el 2009 lo hicieron Antigua y Barbuda, San Vicente y las Granadinas y Ecuador.

Con el incremento de sus miembros, la consolidación de sus proyectos y el aumento de poder de sus acciones, el ALBA reforzó su institucionalidad en la VIII Comisión Política realizada en febrero de 2009 en Caracas. Allí se acordó la creación de la Comisión Permanente del ALBA, que cuenta con una Secretaría Ejecutiva que le sirve de órgano de apoyo. Además de estos dos nuevos órganos, en la VIII Cumbre Presidencial de diciembre 2009, los mandatarios aprobaron la adecuación de la estructura del ALBA–TCP en tres Consejos Ministeriales: el Consejo Ministerial Político, el Consejo Ministerial de Complementación Económica y el Consejo Ministerial Social.

ALBA ha logrado distanciarse de otros esquemas con los proyectos formulados y establecidos en el ámbito social y el energético con Petrocaribe. En el plano económico, si bien el Banco del ALBA está en funcionamiento, el futuro efectivo del SUCRE y la implementación

² El gobierno de facto envió al Congreso una denuncia contra ALBA para que Honduras deje de ser miembro de esta iniciativa. El presidente electo Porfirio Lobo expresó que no estaba entre sus planes volver a incorporar a Honduras al mecanismo. El Congreso Nacional de Honduras ratificó la salida del ALBA el 12 de enero de 2010.

del TCP están aún ahora por verse. Sin embargo al igual como sucede con el multilateralismo latinoamericano en general, la concentración de las decisiones y los consensos se centran en las voluntades de los gobernantes de los Estados miembros. El ALBA responde a un multilateralismo que es Estado-céntrico e intergubernamental, no societal.

El ALBA es víctima también de la suscripción de muchos acuerdos en Cumbres Presidenciales que se realizan a menudo, mostrando imposibilidad, al igual que otros esquemas de integración, de concretar todos los acuerdos que se suscriben en cada Cumbre. Algunas de las decisiones tomadas en el macro de este proyecto de integración se derivan de aspectos coyunturales que muestran poca continuidad y capacidad institucional. Al final mucho queda en el discurso político, que en el caso del ALBA es un discurso con un fuerte componente ideológico y sentido «anti-imperialista».

La posición del ALBA respecto al fortalecimiento del multilateralismo y de la integración es una paradoja. En ocasiones ha posibilitado avances importantes pero en otros también los ha obstaculizado.

2. Tácticas y estrategias de ALBA

La estrategia del ALBA se ha materializado a través de dos esfuerzos principalmente: la primera, conformada por la estación continental Telesur, constituida por seis países –Argentina, Bolivia, Cuba, Ecuador, Nicaragua y Venezuela- pero abierta a incorporar nuevos socios. Esta empresa multiestatal es vista como una herramienta para coadyuvar la integración latinoamericana, a pesar de que sus transmisiones de carácter comunicacional tienen un claro mensaje ideológico.

La segunda estrategia está orientada al uso del petróleo como instrumento de política exterior. La firma del Acuerdo Energético de Caracas en 2001, la creación de Petrocaribe en 2005 y el proyecto de crear un Cono Energético Sudamericano presentado en la Cumbre del MERCOSUR de junio de 2005 sentaron las bases para crear nuevos escenarios de cooperación para la integración regional.

Petrocaribe defiende un modelo de cooperación energética guiado por un trato especial y diferenciado, cuya base es la política de Venezuela de otorgar precios subsidiados y desarrollar empresas mixtas para operar los mercados del petróleo. Petrocaribe debe ser entendido como un instrumento de cooperación del ALBA que va más allá de cuestiones estrictamente energéticas, donde se analizan otros

proyectos como requisito indispensable para la integración tales como el desarrollo del transporte aéreo y marítimo en la región.

En la V Cumbre de Petrocaribe realizada en Cuba en 2007, se puso de manifiesto como la política de trueque y créditos blandos de Venezuela generó importantes réditos. La creación de una cesta de productos y servicios locales de los países miembros que sirve como instrumento de compensación para el pago de la factura petrolera, ha permitido que cada vez más naciones se incorporen a Petrocaribe. Con el ingreso de Honduras y Guatemala, Petrocaribe queda integrado por 18 países: Antigua y Barbuda, Bahamas, Belice, Cuba, Dominica, Granada, Guatemala, Guyana, Haití, Honduras, Jamaica, Nicaragua, República Dominicana, San Cristóbal y Nieves, Santa Lucía, San Vicente y las Granadinas, Surinam y Venezuela.

En este marco, Petrocaribe se convierte en una de las mayores fuentes de cooperación para Centroamérica y el Caribe, a pesar de temores expresados por diferentes grupos con relación a que incorporarse a esta iniciativa implica una encubierta adhesión a los compromisos del proyecto político-ideológico promovido por los países del ALBA³.

Sin embargo la crisis económica por la que atraviesa la República Bolivariana de Venezuela hace necesario evaluar la factibilidad financiera de poder seguir financiando los escenarios de cooperación y solidaridad que se mantuvieron durante los gobiernos del presidente Chávez.

Para el analista Antonio de la Cruz, la situación financiera de Petróleos de Venezuela (PDVSA), organismo que ha permitido desarrollar el modelo de economías de equivalencias de ALBA y el desarrollismo económico regional de Petrocaribe, hace inviable poder seguir sustentando los modelos de cooperación venezolana.

Si se considera el Informe del Comisario de la Junta Directiva de PDVSA, el déficit estaría en el orden de US\$ 9mil 482 millones, aunque de la Cruz señala que el Informe de Gestión 2012 difiere en los aportes de PDVSA al Estado e incrementa el déficit de caja en US\$ 38 mil 496 millones. Aunado a la crisis de PDVSA, la crisis del desabastecimiento, la inflación, la violencia y el liderazgo del presidente Maduro ponen «en jaque» al gobierno actual.

³ En este escenario los debates generados en Costa Rica son claro ejemplo de la polarización político-ideológica que la propuesta genera.

3. El ALBA y los procesos de integración Latinoamericana

Como le sucede a la mayoría de los países de la región, los Estados miembros del ALBA forman parte de otros mecanismos de integración regional y subregional de manera activa y, en muchos casos, con capacidad de incidir en muchas de las decisiones, así como con poder de veto en los fallos y resoluciones de los mismos.

Esto hace que en los últimos años se vislumbren posiciones monolíticas alrededor de los temas relacionados con el desarrollo, los modelos de desarrollo, sus diversas ópticas y aproximaciones, y el rol del Estado. Como mencionaba anteriormente, esto logra conjuntar países que sin ser Estados miembros del ALBA, en estos temas voten como bloque en unión al mecanismo endosando el discurso ideológico del socialismo del Siglo XXI.

La presencia de los países del ALBA en los distintos mecanismos de integración regional y subregional ha tenido consecuencias importantes dado el fuerte componente ideológico de esta iniciativa, así como su poder de veto en declaraciones oficiales que no comparten.

La posición del ALBA respecto al fortalecimiento del multilateralismo y de la integración ha posibilitado en ocasiones avances importantes, mientras que en otras también los ha obstaculizado.

Cuadro 1

Iniciativa de Integración	Países del ALBA que son miembros
Proyecto Mesoamérica	Nicaragua
UNASUR	Venezuela, Ecuador, Bolivia
CAN	Ecuador, Bolivia
MERCOSUR	Venezuela y Bolivia (en proceso de ratificación)
SICA	Nicaragua
CARICOM	Cuba, Dominica, Antigua y Barbuda, San Vicente y las Granadinas
OTCA	Venezuela, Bolivia, Ecuador
AEC	Nicaragua, Cuba, Dominica, Antigua y Barbuda, San Vicente y las Granadinas
CALC	Venezuela, Cuba, Bolivia, Nicaragua, Ecuador, Dominica, Antigua y Barbuda, San Vicente y las Granadinas

Nota: El Congreso Nacional de Honduras ratificó la salida del ALBA el 12 de enero de 2010.

4. Reflexiones Finales

Después de la muerte del presidente Hugo Chávez, no hay un liderazgo claro que promueva e impulse los principios que organizaron al ALBA. Se percibe un cierto nivel de competencia por asumir este liderazgo a través de dos vertientes: una liderada por el presidente Rafael Correa de Ecuador y la otra por el presidente Evo Morales de Bolivia. Aunado a ello, la situación del presidente Nicolás Maduro le impide que sea él quien busque ejercer el liderazgo regional.

La crisis económica de la República Bolivariana de Venezuela no permite continuar otorgando préstamos no reembolsables, apoyo, cooperación y solidaridad en la forma en que se acostumbró en el período del presidente Hugo Chávez.

En la actualidad Venezuela se encuentra en una situación de polarización que la obliga a mirarse a sí misma y que los tiene inmersos en lo que el gobierno ha llamado «la guerra económica». En este contexto, países que han apoyado las posiciones del ALBA como han sido los casos de Argentina –también se encuentra con tensiones domésticas que le producen una gran inestabilidad– y Brasil encuentran dificultades para otorgar un apoyo a ese país como el expresado en el pasado. La situación política, económica y social es muy compleja, tanto que algunos analistas comienzan a llamar este período como «el declive del socialismo del Siglo XXI».

En los países de ALBA hay un cambio en el contexto de las reglas democráticas por medio de mecanismos que ya algunos sectores políticos los califican como faltos de legitimidad democrática. En países como Nicaragua, Bolivia, Ecuador y Venezuela, el considerable apoyo popular y las mayorías en los Parlamentos y las Cortes de Justicia de esos países, les ha generado una capacidad de maniobra a sus presidentes creando situaciones importantes que merecen atención en relación con las prácticas democráticas. La reforma constitucional en Nicaragua que permite la reelección perpetua en ese país; en Bolivia la Corte Suprema de Justicia aprueba una nueva reelección del presidente Morales; en Ecuador a raíz de la reelección de Nebot a la alcaldía de Guayaquil, el presidente Correa ha insinuado que también podría buscar otra reelección, con una reforma constitucional, la cual tiene asegurada dada la mayoría absoluta de diputados que posee en el Parlamento de esa nación.

En la coyuntura actual, Cuba juega un papel de bajo perfil, donde ejerce una política pragmática a lo largo del proceso de ALBA y que se acentúa en 2013 por ejercer la Presidencia Pro Témpore de CELAC.

Por este conjunto de razones podemos asegurar que ALBA está en su ciclo más bajo.

Referencias

- Altmann Borbón, Josette. (Editora) (2012). *América Latina: Caminos de la Integración Regional*. San José, Costa Rica, FLACSO Secretaría General/ CAF.
- Altmann Borbón, Josette (Editora) (2011). *América Latina y el Caribe. Alba: ¿Una Nueva Forma de Integración Regional* Buenos Aires? Editorial Teseo. FLACSO Secretaría General. 2011 También en <http://editorialteseo.com/archives/3002>.
- Altmann Borbón, Josette & Beirute Brealey, Tatiana. (Editoras) *América Latina y el Caribe: Cooperación Transfronteriza. De territorios de división a espacios de encuentro*. Editorial Teseo. FLACSO Secretaría General/ CAF. Buenos Aires 2011 También en <http://editorialteseo.com/archives/3002>.
- Altmann Borbón, Josette & Beirute Brealey, Tatiana. (Editoras) *América Latina y el Caribe: Cooperación Transfronteriza. De territorios de división a espacios de encuentro*. Editorial Teseo. FLACSO Secretaría General/ CAF. Buenos Aires 2011 También en <http://editorialteseo.com/archives/3002>.
- Altmann Borbón, Josette; Rojas Aravena, Francisco & Beirute Brealey, Tatiana (2011). (Editores) *América Latina y el Caribe: ¿Integrados o Marginados?* Buenos Aires, Editorial Teseo. FLACSO Secretaría General/ CAF También en <http://editorialteseo.com/archives/3002>.
- Cruz, Antonio de la (2013). «La debacle del ALBA» (2013) *El Venezolano*. Costa Rica. 4 al 17 de junio, 2013, 3 (86), 6-7.
- «Nicaragua despeja camino a reelección sin límites de Daniel Ortega» (2013). Periódico La Nación, Costa Rica, 11 de diciembre de 2013 En: <http://www.nacion.com> (consulta: 13 de diciembre de 2013).
- Núñez, Rogelio 2013. «¿Hacia dónde va el Mercosur?». Infolatam, Madrid, 18 de diciembre de 2013n: www.boletines@infolatam.com (consulta: 20 de diciembre de 2013).
- «Paraguay aprueba adhesión de Venezuela al MERCOSUR» (2013). Servicio Informativo SELA 19/12/2013 En: www.difusion@sela.org ((consulta: 22 de diciembre de 2013).
- «Creación de una Zona Económica Complementaria ALBA-PETROCARIBE permitirá una mayor independencia regional» (2013). En: Servicio Informativo SELA 19/12/2013 En: www.difusion@sela.org (consulta: 22 de diciembre de 2013).

«Opciones para la integración en la Cumbre ALBA-PETROCARIBE» (2013).

Servicio Informativo SELA 19/12/2013 En: www.difusion@sela.org ((consulta: 22 de diciembre de 2013).

«El ALBA y Petrocaribe planean complementar a Mercosur con otra zona económica» (2013) Infolatam EP 19/12/2013 En: www.boletines@infolatam.com (consulta: 20 de diciembre de 2013).

«¿Hacia dónde va el Mercosur?»(2013) Rogelio Núñez. Infolatam, Madrid, 18 de diciembre de 2013 En: www.boletines@infolatam.com ((consulta: 20 de diciembre de 2013).