

VENTAJAS COMPARATIVAS DE VENEZUELA EN EL SECTOR FORESTAL

A. Luna L. *

RESUMEN

Este trabajo hace referencia a las favorables condiciones generales que presenta Venezuela, en cuanto a disponibilidad de recursos físicos, económicos y humanos, que sumados a la existencia de un satisfactorio marco legal, de una buena infraestructura de servicios y de una excelente ubicación geográfica, hacen de ella un país con extraordinaria potencialidad para atraer inversiones hacia el desarrollo forestal y el comercio internacional de los productos provenientes de sus extensos bosques naturales y vastas plantaciones.

El autor concluye que aunque el sub-sector forestal de la economía nacional no ha sido reconocido y desarrollado en todo su potencial, las condiciones están dadas actualmente para ello.

Palabras Claves: Competitividad, ventajas comparativas, desarrollo, economía forestal.

*Ingeniero Forestal. Profesor Titular (J) ULA. Ex - Director del Instituto Forestal Latinoamericano. Mérida.

VENEZUELA'S COMPARATIVE ADVANTAGES IN THE FOREST SECTOR.

SUMMARY

This work makes reference to the favorable conditions that Venezuela presents, as for readiness of physical, economic and human resources that added to the existence of a satisfactory legal mark of a good infrastructure of services and of an excellent geographical location, they make of her a country with extraordinary potentiality to attract investments toward the forest development and the international trade of the products coming from its extensive natural forests and vast plantations.

The author concludes that although the forest sub-sector of the national economy has not been recognized and developed in all its potential, the conditions are given at the moment for it.

Key Words: Competitiveness, comparative advantages, I develop forest, forest economy.

VENTAJAS COMPARATIVAS DE VENEZUELA EN EL SECTOR FORESTAL

Venezuela cuenta con un gran potencial para un desarrollo autónomo y sostenible en el sector forestal de la economía nacional. En efecto, posee abundantes recursos naturales, económicos y humanos para iniciar un despegue rápido y seguro; y una favorable posición geográfica para acceder al mercado internacional con ventajosas posibilidades.

1. DISPONIBILIDAD DE RECURSOS

a) Recursos Físicos:

Bosques Naturales. El país cuenta todavía con extensas superficies cubiertas de bosques naturales tropicales, compuestos de múltiples especies, la mayoría de ellas todavía desconocidas y sin usos comerciales. Más de la mitad del territorio nacional está todavía cubierto de estos bosques, que han venido siendo progresivamente explotados por cortas muy selectivas, y posteriormente arrasados para destinar sus suelos a las actividades agro-pecuarias, principalmente. Tales recursos se encuentran hoy día mayormente localizados al Sur del río Orinoco (Estados Delta Amacuro, Bolívar y Amazonas); y están en buena parte sometidos a un régimen legal especial de protección, aunque incluyen también algunas áreas destinadas al aprovechamiento forestal regulado (Reservas Forestales, Lotes Boscosos para la Producción Permanente y Areas Boscosas Bajo Protección) que representan unos 15 millones de has, de un total aproximado de 30 millones de hectáreas de bosques con capacidad y vocación productoras; pero sólo unos 3 millones están actualmente sometidas a planes de Ordenación y Manejo para su aprovechamiento (10%).

Además, contienen volúmenes considerables de madera potencialmente aprovechables. Se han registrado en algunos de ellos volúmenes totales de 100 hasta 300 metros cúbicos por hectárea (m^3/ha), formados a veces por más de 50 especies distintas, mayores de 10 cm de diámetro (DAP) en cada hectárea. Del total de miles de especies forestales presentes en estos bosques tan florísticamente heterogéneos, sólo un centenar de ellas tienen actualmente mercado en nuestro país. De aumentarse la proporción de especies aprovechadas y comerciables, y de ampliar la superficie real bajo planes de

manejo, aunque se extraiga anualmente tan sólo el equivalente del crecimiento natural de esas masas boscosas, como lo pauta el rendimiento sostenido, el volumen de madera en el mercado sería extraordinario.

Según cifras de FAO, en relación a la proporción de la superficie del territorio nacional cubierta por bosques naturales, Venezuela para 1990 ocupaba el 3er lugar en América Latina (52 % de cobertura boscosa), igualada a Colombia y superada sólo por Brasil y Perú (66 y 53%, respectivamente).

Plantaciones.

El país cuenta también con extensas áreas aptas y disponibles para plantaciones forestales con fines industriales. Se han identificado y calculado más de 8 millones de has del territorio nacional en estas condiciones; de las cuales un poco más de ½ millón están ya plantadas, principalmente con pinos caribes y, en menor proporción, eucaliptos, que aunque destinadas originalmente a la producción de pulpa y papel, también están produciendo madera de aserrío y tableros de aglomerados, entre otros..

Estas plantaciones están en su mayor parte en sabanas arenosas de los llanos orientales (Sur de los Estados Anzoátegui y Monagas); y comenzaron a ser plantadas a principios de los años 70, por lo que algunas áreas están actualmente bajo explotación, y su producción en parte exportada. Y hay planes para extenderlas a otras regiones del país.

En superficie plantada, Venezuela ocupa actualmente el 4º lugar en América Latina, detrás de Brasil, Chile y Argentina, que comenzaron muchos años antes sus programas de plantación forestal. Y se tiene también acá una política y un incipiente sistema de estímulos para su fomento y aprovechamiento, que está despertando el interés de los inversionistas privados del país y del exterior.

Tanto en el manejo del bosque natural como en plantaciones, Venezuela considera en estos momentos la conveniencia de someterse a la aplicación de los mecanismos de certificación etiquetado o sello verde, en conjunto con los demás países del Pacto Amazónico.

b) Recursos Humanos

En el país existe actualmente una marcada situación de sub-ocupación y desempleo disimulado, lo que significa abundante mano de obra potencialmente disponible y a relativo bajo costo. Y también hay relativa disponibilidad de personal técnico especializado en administración, manejo y

aprovechamiento de bosques naturales, plantaciones forestales e industrias relacionadas. Esto en virtud de contar con varios prestigiosos centros de formación y capacitación de personal, a distintos niveles y desde hace muchos años (1948 en adelante).

c) Recursos Económicos

El desarrollo forestal demanda fuertes inversiones de recursos, sobretodo en la fase de procesamiento e industrialización. Aunque Venezuela está viviendo actualmente una insólita situación de estrechez presupuestaria, aún cuenta con suficientes recursos económicos para impulsar ese desarrollo. Especialmente por parte del sector privado que comienza a valorar y apreciar la rentabilidad de estas actividades.

Las líneas de crédito a nivel nacional para el sector industrial continúan abiertas y no es difícil lograr préstamos para el establecimiento de empresas. Inclusive existe una línea de crédito para estudios de pre-inversión y otra para el establecimiento de plantaciones, avaladas por el Estado Venezolano, las cuales han sido hasta ahora poco utilizadas. Ni hablar de las posibilidades de los créditos y ayudas internacionales de los organismos multilaterales para el establecimiento de plantaciones con propósitos de absorción y fijación de carbono, que ya han comenzado a ser otorgados por algunos otros países y que Venezuela no ha intentado siquiera aprovechar.

2. MARCO LEGAL

El país cuenta con una Legislación Forestal considerada por el Oficial Jurídico de la FAO entre las más avanzadas de América Latina y del Mundo Tropical, en general; que ha venido siendo actualizada con el tiempo, a tono con los nuevos pensamientos y las nuevas realidades del país y del mundo, en materia ambiental y de recursos naturales renovables.

Dicha Legislación considera de interés y utilidad pública y, en consecuencia, somete al control del Estado, el aprovechamiento racional y sostenido de los bosques y tierras forestales, dentro de los principios (establecidos en la Ley Orgánica del Ambiente), de conservación, defensa y mejoramiento del ambiente. Existe en el país todo un marco jurídico, orgánico y coherente, para normar y regular la utilización de los recursos forestales y tratar de asegurar que tal aprovechamiento, cuando se haga, resulte en el menor impacto negativo al ambiente.

Una administración forestal consolidada por 1a experiencia de muchos años (Servicio Autónomo Forestal Venezolano, dependiente del MARN) está

encargada de administrar los bosques de la nación y velar por el cumplimiento de esa legislación, tanto en terrenos del dominio público como el privado.

Este marco legal en el campo forestal ofrece la necesaria seguridad jurídica a los potenciales inversionistas y define en cierta medida las "reglas del juego", al dejar establecidos los derechos y obligaciones de los particulares frente al Estado (Ley de Concesiones) y visualizar previamente los riesgos a que pueden estar expuestos en caso de violación e incumplimiento del ordenamiento jurídico correspondiente (Ley Penal del Ambiente).

Y en el ámbito político, el país está persuadido de la necesidad y conveniencia de aprovechar todos sus recursos naturales y potencialidades, para generar fuentes de trabajo, empleos, desarrollo, bienestar y estabilidad de la población en el medio rural, y diversificar la producción nacional, para depender menos de la producción y el comercio de los hidrocarburos (nuestra principal fuente de ingresos), sometida a los vaivenes de los mercados internacionales que hacen tan vulnerable e inestable su economía.

Esta necesidad de estabilidad y prosperidad en el campo, ha sido reiteradamente planteada por los dirigentes políticos, como un medio idóneo de alcanzar un desarrollo equilibrado y armónico del país, con mayor equidad y justicia, que reduzca las crecientes tensiones sociales, las cuales amenazan y ponen en peligro la paz y la estabilidad política del sistema democrático y del país, como un todo.

3. INFRAESTRUCTURA DE SERVICIOS

Venezuela cuenta con una extensa y relativamente bien mantenida red vial. Dispone de buenas carreteras, ríos caudalosos y navegables, algunos buenos puertos marítimos y fluviales, algunos tramos ferrocarrileros recién construidos y otros en construcción actualmente.

También cuenta con varios establecimientos industriales de moderada tecnología, que necesitan ser desarrollados y modernizados para hacerlos más eficientes y competitivos en su producción. El parque industrial del país incluye unos 285 aserraderos, 15 plantas de contraenchapados, 8 de aglomerados, 12 de pulpa y papel y 21 plantas productoras de carbón vegetal.

4. POSICIÓN GEOGRÁFICA

Una de las mayores ventajas comparativas de Venezuela, para el comercio internacional de importación y exportación, la constituye su ubicación al Norte de América del Sur, a relativa corta distancia de los países más desarrollados, que constituyen los principales mercados. Ello obviamente se traduce en menores tiempos y costos de transporte de los insumos y de los productos a comercializar

5. PERSPECTIVAS FUTURAS

No obstante estas condiciones generales favorables, no puede decirse que nuestro país haya logrado construir y consolidar una economía y una industria forestal cónsona con el potencial de recursos físicos, técnicos y humanos que posee. De hecho, el aporte del subsector al PIB está entre los más bajos de la Región y Venezuela tiene una balanza comercial negativa; es decir, es importadora neta de productos forestales.

Pero esta situación está a punto de revertirse. Venezuela se prepara para la exportación de madera y otros productos del bosque natural y de sus plantaciones. En realidad, ya ha comenzado a exportar pequeños volúmenes de madera de esta fuente y, en el pasado, exportó madera de sus bosques nativos.

La reciente creación de la Carrera de Ingeniería de Industrias Forestales y el Centro Experimental de la Madera, por parte de la Universidad Experimental de la Guayana (UNEG), han sido dos buenas contribuciones al desarrollo del subsector en esa importante región del país. El proyectado Parque Tecnológico Forestal de Guayana sería otro hito u otro eslabón importante en esta cadena de esfuerzos por sacar adelante un área de actividad económico-social que puede tener gran significación y trascendencia para el futuro inmediato de la Nación.

Las condiciones están dadas para que Venezuela se constituya en un país de avanzada en el sector forestal en el ámbito internacional. El Ejecutivo Nacional ha dado al sector una importancia estratégica y lo ha convertido en puntal del desarrollo nacional. El sector forestal está incluido entre los 5 Programas Básicos o Grupos Líderes de Actividades en el IX Plan de la Nación y en el Plan Nacional de Ordenación del Territorio (PNOT). Es la oportunidad para que toda esa inmensa gama de posibilidades y condiciones favorables de nuestro medio natural sea racionalmente aprovechada para sacar adelante nuestra digna Nación, inmerecidamente hundida en el subdesarrollo y la

ignominia por la escasa visión e ineficaz gestión de muchos de sus dirigentes y gobernantes anteriores.

**PLANTACIONES
(AÑO 1996)
(ACUMULADAS)**

	(has)
CVG - Proforca	500.000
CONARE	20.000
Guyamure (Y Corp. Imataca)	75.000
Smurfit – Cartón	25.000
En Reservas Forestales: (Empresas Concesionarias)	50.000
MARNR (Cuencas Hidrográficas)	15.000
TOTAL APROXIMADO:	685.000

Fuentes: CVG-Proforca, MARN-SEFORVEN.

NOTA: Cifras redondeadas.

BOSQUES NATURALES SITUACIÓN FORESTAL DEL PAIS

Territorio Nacional:	91,6 Millones Has.
Superficie Total de Bosques Naturales:	44-55 Millones Has
Bosques Potencialmente Productores:	25-30 Millones Has.
Bosques Productores Decretados:	15 Millones de Has
Reservas Forestales:	11 Millones Has.
Lotes Boscosos para Producción Permanente	1 Millón Has.
Areas Boscosas Bajo Protección	3 Millones Has.
Bosques Bajo Manejo Actualmente	3 Millones Has..
Volumen Promedio: (Todas las especies):	100-300 m ³ /has.
Volumen Especies Comerciales y Potenciales:	40 – 60 %
Crecimiento Medio Anual:	0 – 10 m ³ /ha.
Nro. Total de Especies Aprovechables actualmente:	100 - 200

Nota: Cifras Redondeadas y Aproximadas.

BIBLIOGRAFIA

1. CARRERO, N. O. 1997. **Perspectivas de Desarrollo Sostenible del Subsector Forestal en Venezuela.** Revista Forestal Latinoamericana N° 22/97. IFLA. Mérida.
2. ESQUERRE, G. 1998. **Potencial y Aprovechamiento Forestal de la Reserva Forestal de Imataca y Lote Boscoso San Pedro.** Revista Forestal Latinoamericana N° 23/98. IFLA. Mérida.
3. HOEGER, R. 1998. **Perfil Forestal de Venezuela.** Revista Forestal Latinoamericana. N° 23/98. IFLA. Mérida.
4. JORDAN, D. 1998. **Abastecimiento y/o Generación de Volúmenes Madereros Exportables en Venezuela.** Revista Forestal Latinoamericana. N° 23/98. IFLA. Mérida.
5. LUNA, A. 1997. **La Desaprovechada Potencialidad del Trópico Americano.** Revista Forestal Latinoamericana. N° 21/97. IFLA. Mérida.